

RESOLUCIÓN N° 021-TL-FPF-2024

Lima, 26 de abril del 2024

I. VISTO Y OÍDO

La solicitud de declaratoria de nulidad del CLUB SPORT UNION HUARAL de fecha 12 de abril de 2024, ingresada con número de trámite 7056, y el informe oral ante el Tribunal de Licencias FPF de fecha 24 de abril de 2024.

II. ANTECEDENTES

1. Mediante **Resolución N° 032-CL-FPF-2024** de fecha 11 de marzo del 2024, la Comisión resolvió lo siguiente: *"1. APROBAR el ESTADIO RÓMULO SHAW CISNEROS DE CHANCAY (Principal) por cuanto ha obtenido opinión técnica FAVORABLE, condicionado al levantamiento de observaciones, por parte del Área de Infraestructura Deportiva FPF, para disputar sus partidos en calidad de local. 2. NO APROBAR el ESTADIO JULIO LORES COLÁN DE HUARAL (Alterno) por cuanto ha obtenido opinión técnica NO FAVORABLE por parte del Área de Infraestructura Deportiva FPF, para disputar sus partidos en calidad de local. 3. DENEGAR la LICENCIA B, al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL, para su participación en el Campeonato 2024 Liga 2, organizado por la Federación Peruana de Fútbol, y competiciones organizadas por CONMEBOL, conforme a lo establecido en el literal c, del Artículo 23 del Reglamento de Licencias FPF. 4. COMUNICAR al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL tiene expedito su derecho de interponer Recurso de Apelación contra lo resuelto por la presente Resolución, conforme a lo establecido en el Artículo 24 del Reglamento. 5. ORDENAR que la presente Resolución sea notificada al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL y a la Gerencia, y se publique."*
2. Mediante documentación ingresada a la Mesa de Partes virtual de la FPF con fecha **15 de marzo del 2024**, el CLUB SPORT UNIÓN HUARAL presentó lo siguiente:
 - 13.1. La Solicitud N° 007-2024-CSUH de fecha 13 de marzo del 2024, para el cambio de escenario deportivo.
 - 13.2. La Declaración Jurada de Cumplimiento de Pagos a la Cámara de Conciliación y Resolución de Disputas de fecha 9 de marzo del 2024
 - 13.3. La C-N° 078/SAFAP-2024 de fecha 13 de marzo del 2024 por el no adeudo. Se extendió Certificado de No Adeudo de Obligaciones Laborales y Certificado de No Adeudo de SAFAP.
 - 13.4. La Solicitud N° 005-2024-CSUH de fecha 4 de marzo del 2024, para el fraccionamiento de deuda con la FPF.
 - 13.5. El Certificado de Programa Evolución otorgado a Fredy Alberto Cutipa Borda por el Curso sobre Medicina Deportiva y Antidopaje de fecha 29 y 30 de noviembre del 2023.
 - 13.6. La Carta de fecha 15 de noviembre del 2023 que acredita los médicos que asistirán al Curso de Medicina y Antidopaje.
 - 13.7. El Reporte de Declaraciones y Pagos de la SUNAT de fecha 15 de marzo del 2024.

Cabe señalar que, la documentación antes enumerada fue presentada por el CLUB SPORT UNIÓN HUARAL dentro del plazo de cinco (5) días calendario contados desde el día siguiente a la fecha de la notificación de la Resolución N° 032-CL-FPF-2024, considerada como Recurso de Apelación.

3. Mediante **Informe Técnico N° 111-2024/GCL-FPF** de fecha 6 de abril del 2024, la Gerencia de Licencias FPF **concluyó** lo siguiente: *“5.1. El club ha cumplido con acreditar el Certificado de Materia Antidopaje del Médico, Certificado de No Adeudo Obligaciones Laborales y el Certificado de No Adeudo de SAFAP, pero no la Declaración Jurada de Cumplimiento de Obligaciones Tributarias y Previsionales, Certificado de No Adeudo de CCRD y Certificado de No Adeudo Vencido FPF, Grado Académico del Gerente General y Certificado del Curso de Gestión de Instituciones Deportivas FPF. Asimismo, mantiene deuda en cobranza coactiva ante SUNAT. 5.2. El Club no ha subsanado la observación del requisito de deudas vencidas en la totalidad, y, por ende, no ha cumplido con lo establecido en el artículo 41 y 86 del Reglamento de Licencias. 5.3. La evaluación realizada por la Gerencia de Licencias ha sido en base a la documentación registrada por el Club en el Módulo de Licenciamiento de la Plataforma Integral de la FPF, quedando a criterio del Tribunal la evaluación y calificación de la documentación que se haya adjuntado en el recurso de apelación presentado. (...)”*
4. Mediante **Decreto N° 013-TL-FPF-2024**, de fecha 2 de abril del 2024, el Tribunal de Licencias FPF notificó al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL, la fecha para la Audiencia, vía Zoom, de impugnación contra la Resolución N° 032-CL-FPF-2024, emitida por la Comisión de Licencias FPF, a fin de que pueda planificar su respectiva defensa, para el día, 8 de abril del 2024. No se presentó el representante legal alguno del CLUB SPORT UNIÓN HUARAL. El Tribunal de Licencias FPF dejó plenamente registrado lo sucedido en la Audiencia, quedando posteriormente a decisión.
5. Mediante **Resolución N° 013-TL-FPF-2024** de fecha 11 de abril del 2024, el Tribunal de Licencias resolvió lo siguiente: *“PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por el CLUB SPORT UNIÓN HUARAL. SEGUNDO: CONFIRMAR la Resolución N° 032-CL-FPF-2024 emitida por la Comisión de Licencias FPF. TERCERO: DENEGAR la LICENCIA B, al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL para su participación en el Campeonato 2024 Liga 2, organizado por la Federación Peruana de Fútbol - FPF, y competiciones organizadas por CONMEBOL. CUARTO: ORDENAR que, la presente Resolución sea notificada al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL, y a la Gerencia de Licencias FPF; y se mande a publicar.”*
6. Mediante Escrito de fecha 15 de abril del 2014, CLUB SPORT UNIÓN HUARAL, presenta un RECURSO DE NULIDAD DE OFICIO, teniendo como pretensión nulificante lo siguiente: *“(…) reexamine el fallo contenido en la resolución materia del presente recurso y declarando la nulidad de oficio de la resolución N° 013-TL-FPF-2024, de fecha 11 de abril de 2024, vuelva a emitir fallo teniendo en consideración los hechos expuestos en el presente recurso, así como las normas legales citadas y los argumentos y criterios expuestos por el Tribunal de Licencias en casos similares; debiendo declarar FUNDADO el Recurso de Apelación y CONCEDER al club recurrente la LICENCIA B, para su participación en el*

Campeonato 2024 Liga 2, organizado por la Federación Peruana de Fútbol, y competiciones organizadas por CONMEBOL conforme a lo establecido en el literal c, del artículo 23 del Reglamento de Licencias FPF.” Sustento su Recurso en lo siguiente: (1) el cumplimiento de los criterios para el otorgamiento de Licencia, (2) el cumplimiento del requisito de no existencia de deudas vencidas por obligaciones tributarias por ejercicios anteriores al año de la Licencia, (3) los formatos para acreditar el cumplimiento de los requisitos es discriminatorio ocasionada por la ilegal exigencia establecida por la Gerencia de Licencias en el formato aludido, (4) la naturaleza de las obligaciones y deudas previsionales, (5) la no notificación del Informe de la Gerencia de Licencias solicitada por el Tribunal de Licencias, (6) el tratamiento brindado a CLUB SPORT UNIÓN HUARAL y a los otros Clubes por la Comisión de Licencias, respecto de las condiciones señaladas como indispensables, (7) las normas y principios afectados, (8) la situación actual del CLUB SPORT UNIÓN HUARAL, (9) la grave afectación a terceros, (10) el acto cuestionado está viciado de nulidad, y (11) la extrema urgencia en la atención del Recurso.

7. Mediante **Decreto N° 018-TL-FPF-2024** de fecha 22 de abril del 2024, conforme a la Solicitud de fecha 18 de abril del 2024, el CLUB SPORT UNIÓN HUARAL solicitó el Uso de la Palabra para sustentar su Recurso de Nulidad en contra de la Resolución N° 013-TL-FPF-2024 que denegó la Licencia para participar en el Campeonato 2024 Liga 2. Conforme al principio de inmediatez, se le otorgó al CLUB SPORT UNIÓN HUARAL el Uso de la Palabra para el miércoles 24 de abril del 2024. Se presentó el abogado del CLUB SPORT UNIÓN HUARAL debidamente acreditado. El Tribunal de Licencias FPF atendió la exposición de los argumentos del CLUB SPORT UNIÓN HUARAL y formuló las preguntas, quedando posteriormente a decisión.

III. FUNDAMENTOS

1. Respeto de la potestad de invalidación o nulificante del Tribunal de Licencias FPF

- 1.1 En principio, cabe mencionar que el Reglamento de Licencias FPF no ha regulado expresamente la institución de la nulidad, por lo que, a fin de determinar el margen de acción del Tribunal de Licencias FPF en un caso como éste, nos debemos remitir a los Reglamentos, Leyes y normas supletorias según corresponda.
- 1.2 El artículo 1.1 de los Estatutos de la FPF establece que la Federación Deportiva Nacional Peruana de Fútbol se rige, en orden de prelación, por la normatividad internacional, la Ley N° 30727 - Ley de Fortalecimiento de la Federación Deportiva Nacional Peruana de Fútbol, la Ley de Procedimiento Administrativo General y la normativa nacional vigente en lo que le corresponda.
- 1.3 El artículo 171 del Código Procesal Civil establece que “la nulidad se sanciona sólo por causa establecida en la ley. Sin embargo, puede declararse cuando el acto procesal careciera de los requisitos indispensables para la obtención de su finalidad”.

- 1.4 Por otro lado, el artículo 10 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: “1. La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias; 2. El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el Artículo 14; 3. Los actos expresos o los que resulten como consecuencia de la aprobación automática o por silencio administrativo positivo, por los que se adquiere facultades, o derechos, cuando son contrarios al ordenamiento jurídico, o cuando no se cumplen con los requisitos, documentación o tramites esenciales para su adquisición; 4. Los actos administrativos que sean constitutivos de infracción penal, o que se dicten como consecuencia de la misma”.
- 1.5 En el mismo sentido la Nulidad de Oficio esta contemplada en el artículo 213° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, que señala Artículo 213.- Nulidad de oficio 213.1. En cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público o lesionen derechos fundamentales. 213.2. La nulidad de oficio solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida. Si se tratara de un acto emitido por una autoridad que no está sometida a subordinación jerárquica, la nulidad es declarada por resolución del mismo funcionario. Además de declarar la nulidad, la autoridad puede resolver sobre el fondo del asunto de contarse con los elementos suficientes para ello. En este caso, este extremo sólo puede ser objeto de reconsideración. Cuando no sea TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY N° 27444 LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL 231 SEGUNDA PARTE TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY N° 27444 - LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispone la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo. (...).
- 1.6 Así las cosas, este Tribunal estaría en capacidad de declarar la nulidad de una de sus resoluciones, únicamente en tanto ésta adolezca de alguno de los defectos mencionados en el Reglamento de Licencias FPF, así como en alguna de las normas de aplicación supletoria en mención. Ahora bien, conforme lo previsto en el artículo 14 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, esta potestad de invalidación o nulificante, no podría ejercerse contra actos afectados por vicios no trascendentales, sumando a ello la valoración de, si a la fecha de emisión de la Resolución del Tribunal de Licencias FPF, el club recurrente se mantenía en incumplimiento o no de los requisitos indispensables que dio origen a la Resolución de la Comisión de Licencias FPF que le denegó la Licencia B.

2. Sobre el pedido de nulidad del CLUB SPORT UNION HUARAL

- 2.1 Como se ha mencionado, el pedido de nulidad debe sustentarse nuclearmente en la vulneración grave e inequívoca de la Constitución, las leyes o derechos de las partes a través de vicios insubsanables atribuibles al órgano que expidió el acto procesal, en este caso el Tribunal de Licencias FPF o cuando agraven el interés público o lesionen derechos fundamentales

Es importante tener en cuenta que sea en ámbito judicial o administrativo, la nulidad no constituye una instancia revisora en el sentido tradicional de un recurso impugnativo. Por el contrario, la declaración de nulidad es una medida extraordinaria que se toma únicamente cuando determinado acto o resolución adolece de vicios que lo hacen contrario a la ley o a los principios fundamentales del ordenamiento jurídico.

- 2.2 En el presente caso, este Tribunal aprecia que los fundamentos esbozados por el CLUB UNION HUARAL en su pedido de nulidad, resumidos en los antecedentes de esta Resolución, constituyen en realidad cuestionamientos de fondo tanto al procedimiento de Licenciamiento como a la Resolución N° 032-CL-FPF-2024 de la Comisión de Licencias FPF, que debieron ser discutidos en su oportunidad en instancia de apelación como fundamentos de sus agraviados.

- 2.3 El CLUB SPORT UNION HUARAL sostiene que no habría sido notificado con el Informe Técnico N° 111-2024/GCL-FPF de fecha 6 de abril de 2024, solicitado por este Tribunal mediante Oficio N° 021-TL-FPF-2024, y que habría sido insumo para la Resolución N° 013-TL-FPF-2024, lo que afectaría su derecho de defensa.

Con relación a ello, es de precisar que dicho informe contiene una actualización del estado de los incumplimientos de requisitos indispensables atribuibles al CLUB SPORT UNION HUARAL y que fue solicitado por este Tribunal a la Gerencia de Licencias a fin de tener a la mano elementos de juicio suficientes y actualizados para poder emitir una Resolución ajustada a derecho.

Con ello, este Tribunal buscó cautelar hasta el momento de emisión de su Resolución, los derechos del Club recurrente y evitar que se le ocasionara un perjuicio con la emisión de un juzgamiento que no contara con elementos actualizados, finalidad que claramente va de la mano con la garantía del debido procedimiento que en todo momento ha respetado este Tribunal, por lo que en realidad dicha actuación de oficio no afectó de manera alguna el derecho de defensa del CLUB SPORT UNION HUARAL, sino todo lo contrario pues tuvo fines garantistas y de protección al debido procedimiento.

- 2.4 En la solicitud de nulidad no se desarrolla ni se describen vicios insubsanables atribuibles a la Resolución N° 013-TL-FPF-2024 de este Tribunal, sino más bien abunda en cuestionamientos a la Gerencia de Licencias y a la propia Comisión de Licencias FPF, circunstancias que no se

circunscriben a vicios insubsanables que ameriten la nulidad de lo resuelto por este Tribunal, por lo que no tiene mayor sentido que esta instancia entre a analizar o valorar dichos cuestionamientos, que debieron ser argumentos de su recurso impugnatorio de apelación.

- 2.5 Básicamente, los puntos cuestionados por el CLUB SPORT UNION HUARAL se circunscriben a lo siguiente:
 - a) El cumplimiento del club de los requisitos para la obtención de la licencia.
 - b) Los criterios utilizados por la Gerencia de Licencias para evaluar el cumplimiento de los requisitos.
 - c) Los criterios asumidos por la Comisión de Licencias para analizar si existe incumplimiento de los requisitos y si corresponde otorgar o no la licencia.
- 2.6 Aun cuando el CLUB SPORT UNION HUARAL puede discrepar de los criterios y lo resuelto tanto por la Comisión como por este Tribunal, lo invocado en su pedido de nulidad se circunscribe a aspectos propios de la valoración y análisis del fondo del pronunciamiento, aspectos que fueron o debieron ser cuestionados a través de los recursos y mecanismos habilitados por el Reglamento para tal fin.
- 2.7 Efectivamente, este Tribunal considera que la Resolución objeto de nulidad fue emitida luego de seguirse escrupulosamente con el procedimiento establecido en el Reglamento de Licencias FPF y demás normas de aplicación supletoria, habiéndose cumplido con todas las etapas procedimentales y habiéndose garantizado igualmente en todo momento el derecho de defensa del CLUB SPORT UNION HUARAL
- 2.8 El artículo 24.4 del Reglamento establece que: “La resolución del Tribunal es firme, definitiva e inapelable, dando igualmente conclusión al Procedimiento”. Por lo tanto, no es posible, vía nulidad, cuestionar los fundamentos de fondo o el sentido de las decisiones del Tribunal (o de alguno de las otras instancias sea Comisión o Gerencia), pues ello implicaría pretender que la nulidad sea una suerte de tercera instancia ante la inconformidad del CLUB SPORT UNION HUARAL frente a lo resuelto por el Tribunal, lo cual está proscrito al ser decisiones definitivas e inapelables.
- 2.9 En ese sentido las Resoluciones emitidas por el Tribunal tiene la calidad de cosa juzgada o cosa decidida en el ámbito administrativo, como en el presente caso, entiéndase la cosa decidida, como la institución que tiene por objeto otorgar seguridad jurídica en el ámbito administrativa, mediante el cual se atribuye dicha cualidad a la resolución administrativa una vez cumplidas todas las etapas del procedimiento administrativo, llegando a una decisión final que solo puede ser cuestionada en una sede diferente a la administrativa.
- 2.10 Adicionalmente, la Resolución emitida por el Tribunal de Licencias FPF goza de una presunción de legalidad y legitimidad en tanto se presume que ha

sido dictada conforme a la normativa aplicable y tras un análisis exhaustivo de los hechos y pruebas presentadas hasta la fecha de su emisión.

En este punto, cabe traer a colación que hasta la fecha de emisión de la Resolución del Tribunal objeto de nulidad, el CLUB SPORT UNION HUARAL se mantenía en incumplimiento de las condiciones indispensables previstas en el artículo 86 del Reglamento de Licencias FPF, como de hecho se puede verificar en la tramitación del procedimiento de apelación que concluyó con la emisión de la Resolución N° 013-TL-FPF-2024 de este Tribunal, que confirmó lo resuelto por la Comisión de Licencias FPF al no haberse subsanado a dicho momento el incumplimiento en que se encontraba el club en mención.

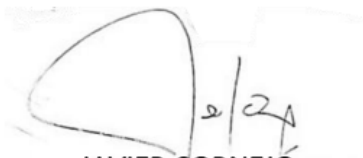
- 2.11 Así, al no haber demostrado el CLUB SPORT UNION HUARAL la existencia de vicios, irregularidades que invaliden la Resolución del Tribunal o que la Resolución emitida afecten el interés público corresponde que su pedido de nulidad sea desestimado.
- 2.12 Empero, el Club mantiene expedito su derecho de acudir excepcionalmente al arbitraje internacional ante el Tribunal Arbitral del Deporte (TAS) de conformidad con el citado artículo 24.4 del Reglamento.

IV. RESOLUCIÓN

PRIMERO: DECLARAR INFUNDADA la solicitud de **NULIDAD** de la **Resolución N° 013-TL-FPF-2024**, realizada por el **CLUB SPORT UNION HUARAL**

SEGUNDO: ORDENAR que la presente Resolución sea notificada al **CLUB SPORT UNION HUARAL**, y a la Gerencia de Licencias FPF; y se mande a publicar.

Con la intervención de los señores miembros, Javier Gonzalo Cornejo Portocarrero, Fernando Alejandro Román Malca y Raúl Alberto La Madrid Coello



JAVIER CORNEJO



FERNANDO ROMÁN



RAÚL LA MADRID